

VYSVĚTLENÍ ZADÁVACÍ DOKUMENTACE Č. 1

podle § 98 zákona č. zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, v aktuálním znění

(dále též „zákon“) k podlimitní veřejné zakázce

„SLUŽBY MOBILNÍHO OPERÁTORA PRO MĚSTO TIŠNOV A JÍM ZŘIZOVANÉ PŘÍSPĚVKOVÉ ORGANIZACE“

Zadavatel:	Město Tišnov
Zastoupený:	Bc. Jiřím Dospíšilem, starostou města
Sídlo zadavatele:	náměstí Míru 111, 666 19 Tišnov
IČO zadavatele:	00282707
Profil zadavatele:	https://zakazky.tisnov.cz/profile_display_2.html
Zástupce zadavatele:	EuroPace s.r.o.
Sídlo:	Brno, Měříčkova 31, PSČ 621 00
IČO:	283 14 638
Kontaktní osoba:	Ing. Pavel Černý
Telefon:	724 815 073
E-mail:	info@europace.cz

Zadavatel poskytuje všem dodavatelům, kteří mají zájem o účast v zadávacím řízení, kteří požádali o poskytnutí zadávací dokumentaci nebo kterým byla zadávací dokumentace poskytnuta, případně jiným dodavatelům, kteří vznesli dotaz k zadávacím podmínkám, následující vysvětlení k zadávacím podmínkám. Toto je poskytnuto v otázkách a odpovědích, tak jak byly otázky zadavateli položeny.

Dotaz č. 1

Dobrý den,

níže si dovoluujeme zaslat dotaz k veřejné zakázce

Zadavatel v rámci veřejné zakázky, na základě které má dojít k plnění zajišťující provoz mobilních služeb, zároveň v rámci hodnotících kritérií požaduje plnění služby pro 3. osoby (tzv. zaměstnanecký program pro zaměstnance a jejich rodinné příslušníky), tedy k osobám, které nemají pracovní právní vztah směrem k zadavateli. Tato podmínka podstatně ovlivňuje hodnocení veřejné zakázky, kdy zadavatel posuzuje při hodnocení obě části, přičemž z pohledu potenciálního dodavatele se jedná o protizákonnost, neboť zadavatel nehospondaří s finančními prostředky domácností zaměstnanců, ale pouze se svými vlastními, z čehož tedy vyplývá, že dle názoru potenciálního dodavatele nelze stanovit hodnocení veřejné zakázky na část, která je poskytována pro jiné třetí osoby (jedná se tak o nedovolenou veřejnou podporu). Nabídnutí zaměstnaneckého programu je pro veřejný subjekt ze strany potenciálního dodavatele zcela dobrovolný akt a není možné, aby tímto způsobem zadavatel podmiňoval výběr dodavatele. Žádáme tedy o vypuštění hodnotící klauzule zaměstnaneckého programu, nahrazením v technické specifikaci pouze o možnosti takové nabídky, pokud o ni zadavatel vítězného dodavatele po uzavření rámcové smlouvy požádá.

Předem děkujeme za Vaše vyjádření

Odpověď č. 1

Úlohou zadavatele není vykládat právní či jiné pojmy, které tazatel v rámci žádosti o vysvětlení zadávací dokumentace použije, zejména pokud s předmětnou veřejnou zakázkou nijak nesouvisí. Zadavatel se však musí ohradit proti konstatování tazatele, že by předmětem veřejné zakázky bylo poskytování nedovolené veřejné podpory.

Prostřednictvím zákona č. 215/2004 Sb., o úpravě některých vztahů v oblasti veřejné podpory a o změně zákona o podpoře výzkumu a vývoje, v aktuálním znění, je zřejmé, že pojem veřejné podpory je upraven v čl. 107 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU). V uvedeném odstavci jsou specifikovány znaky veřejné podpory, které musí být všechny naplněny, aby se o veřejnou podporu jednalo. Zjednodušeně řečeno, jakákoliv výhoda poskytnutá fyzické osobě nezakládá veřejnou podporu ve smyslu čl. 107 odst. 1 SFEU. Aby se mohlo jakékoliv opatření naplňovat označení „nedovolené veřejné podpory“, muselo by se nejprve o veřejnou podporu jednat a současně být poskytnuto v rozporu se SFEU. Z uvedeného je zřejmé, že předmětná veřejná zakázka žádným způsobem nenaplnuje znaky veřejné podpory, natož aby v rámci předmětné veřejné zakázky docházelo k poskytování nedovolené veřejné podpory.

Zadavatel není téhož názoru jako tazatel ani na otázku možného plnění z veřejné zakázky pro třetí osoby, resp. pro osoby odlišných od zadavatele. Takových zakázek je možné ve Věstníku veřejných zakázek dohledat stovky, navíc uvedené explicitě umožňuje zákon o zadávání veřejných zakázek.

Pokud je poskytnutí zaměstnaneckého programu ze strany operátora dobrovolným aktem, nijak to neporušuje rovnováhu, neboť i podání nabídky do předmětné veřejné zakázky je dobrovolné, nikoliv povinné.

Zadavatel setrvává na zvoleném způsobu hodnocení, jen pro úplnost dodává, že zadavatel podle podmínek uvedených v zadávací dokumentaci netrvá na vlastnictví SIM spadajících do zaměstnaneckého programu, ty budou ve vlastnictví zaměstnanců.

Dotaz č. 2

V čl. 1 zadávací dokumentace (dále též jen „ZD“ je stanoveno, že součástí plnění je zajištění všech činností souvisejících se zajištěním požadovaných služeb a to jak pro zadavatele a jím zřízené příspěvkové organizace, a současně nabídka zaměstnaneckého programu pro zaměstnance. Bližší informace k předmětu plnění veřejné zakázky jsou uvedeny v přílohách č. 1 – Podrobná specifikace předmětu zakázky a č. 2 – Objemy služeb a specifikace cen.

V čl. 7 ZD pak je stanoveno, že z návrhu smlouvy či jiného právně závazného dokumentu musí být zřejmé, že zaměstnanci zadavatele a jím zřizovaných organizací se budou moci zapojit do zaměstnaneckého programu s min. počtem 6 SIM karet na jednoho zaměstnance. A v témže článku pod písm. n) je stanoveno, že dodavatel (poskytovatel) se zavazuje, že platby za jím poskytnuté služby zaměstnancům v rámci zaměstnaneckého programu bude účtovat samostatně a příslušné faktury bude doručovat v rozsahu počtu příslušných SIM karet (max. 6 na jednoho zaměstnance) všem zaměstnancům zapojeným do zaměstnaneckého programu;

Na str. 1 přílohy č. 1 ZD je stanoveno, že tarify v rámci zaměstnaneckého programu mohou být stejné jako pro zadavatele a jeho příspěvkové organizace, ale i rozdílné. Podmínkou je zapojení všech čísel do VPN. A dále na str. 4 též přílohy je stanoveno, že možnost pro každého zaměstnance pořídit 1-6 SIM karet pod jednou rámcovou smlouvou. Fakturace těchto služeb bude prováděna individuálně koncovým uživatelům těchto služeb elektronickou cestou. Přestože by dle výše zvýrazněného textu mělo být možné nabídnout pro zaměstnanecký program jinou strukturu tarifů (takovou, kterou uchazeč uzná za vhodnou), v příloze č. 2 ZD je nutné vyplnit ceny ve stejné struktuře jako pro služební SIM karty.

Dovolujeme si zadavatele v této souvislosti upozornit, že je dle našeho názoru nepřípustné, aby předmětem hodnocení veřejné zakázky, která je z podstaty věci zákonem definována jako nástroj

sloužící k získání podmínek nezbytných pro činnost dané organizace, byl i tzv. zaměstnanecký program (SIM karty využívané rodinnými příslušníky zaměstnanců pro osobní potřebu), a to navíc s podmínkou poskytnutí cen vysoutěžených v rámci takové veřejné zakázky. Jednou z povinností územně samosprávného celku je efektivně, účelně a hospodárně vynakládat veřejné prostředky (dále též jen „zásada 3E“). Tím, že zadavatel poptávku po mobilních službách pro své potřeby a po službách pro soukromé účely zaměstnanců vzájemně neoddělitelně spojí v jedné veřejné zakázce, se dostává do rozporu se zásadou 3E a taktéž do rozporu se zákonem č. 134/2016 Sb., o zadávání o veřejných zakázek, neboť vymezení předmětu veřejné zakázky v rozporu s principem 3E má následně vliv na stanovení vlastních cen pro zadavatele. I v případě, kdy si zaměstnanci soukromý provoz hradí sami ze svých vlastních prostředků, již samotné postavení zaměstnance jako samostatného subjektu ve vztahu k poskytovateli, když zároveň zadavatel stanovuje podmínky zaměstnaneckého programu jako mandatorní podmínky veřejné zakázky, vede nutně k navýšení cen služeb využívaných zadavatelem pro služební účely. Takový stav je pak dle našeho názoru s výše citovanou zásadou 3E.

Současně nelze odhlédnout od skutečnosti, že dle zadávací dokumentace má mít každý zaměstnanec nárok na 6 SIM soukromých karet. Odůvodněnost tohoto požadavku je dle našeho názoru problematická, a de facto i protizákonná. Zadavatel tím de facto zajišťuje telefonní služby pro třetí subjekty (6 SIM karet na jednoho zaměstnance), což není v jeho kompetenci a takovéto jednání nemůže splňovat podmínku účelnosti a hospodárnosti nakládání s majetkem zadavatele.

Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem se ptáme, zda zadavatel požadavky na zaměstnanecký program změní tak, že tyto požadavky nebudou mandatorní (s výjimkou propojení služebních a soukromých SIM do jedné VPN), zejména že zadavatel umožní uchazečům nabídnout pro zaměstnanecký program a) jiné cenové a jiné smluvní podmínky než Současně nelze odhlédnout od skutečnosti, že dle zadávací dokumentace má mít každý zaměstnanec nárok na 6 SIM soukromých karet. Odůvodněnost tohoto požadavku je dle našeho názoru problematická, a de facto i protizákonná. Zadavatel tím de facto zajišťuje telefonní služby pro třetí subjekty (6 SIM karet na jednoho zaměstnance), což není v jeho kompetenci a takovéto jednání nemůže splňovat podmínku účelnosti a hospodárnosti nakládání s majetkem zadavatele.

Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem se ptáme, zda zadavatel požadavky na zaměstnanecký program změní tak, že tyto požadavky nebudou mandatorní (s výjimkou propojení služebních a soukromých SIM do jedné VPN), zejména že zadavatel umožní uchazečům nabídnout pro zaměstnanecký program a) jiné cenové a jiné smluvní podmínky než pro služební SIM karty, b) že tyto podmínky nebudou předmětem hodnocení, c) že bude na zvážení dodavatele, jaký maximální počet SIM karet pro jednoho zaměstnance nabídne?

Odpověď č. 2

Zadavatel potvrzuje, že v souladu se zadávacími podmínkami mohou účastníci nabídnout pro zaměstnanecký program jinou strukturu tarifů, z toho dva je třeba zvolit pro doplnění do modelu pro hodnocení. Model pro hodnocení de facto umožňuje dva rozdílné tarify pro zaměstnance a dva rozdílné tarify v rámci zaměstnaneckého programu, které budou použité pro hodnocení (celkem tedy až 4 různé tarify). Zaměstnanecký program nabídnutý vybraným účastníkem pak může obsahovat více možností a kombinací, než kolik jich bylo použito pro hodnocení. Musí se však jednat o minimálně dva tarify, které mohou, ale nemusí, být stejné jako u části mimo zaměstnanecký program.

Zadavatel se neztotožňuje s názorem účastníka na zákon o zadávání veřejných zakázek a na povinnosti územně samosprávného celku, resp. na možnou nezákonnost zaměstnaneckých programů. Pokud by zaměstnanecké programy byly nezákonné, nebylo by možné po zadání uvedeného pojmu dohledat u každého z operátorů o desítky odkazů na zaměstnanecké programy, např.:

O₂ Zaměstnanecký program

Svět plný výhod pro vás a vaše blízké.



Tarify Internet Televize Telefony Podpora



Můj Vodafone >

Výhody Zaměstnaneckého programu

Přejděte na Zaměstnanecký program a ušetřete až 50 % za naše služby.



Garance zvýhodněné ceny na celých 24 měsíců, i když změníte zaměstnavatele.



Možnost změny tarifu i v průběhu trvání smlouvy - při dodržení minimálního měsíčního plnění.



Do programu můžete zapojit až pět čísel a získat tak tarify pro celou rodinu nebo přátele.



Osobní Podnikatelé a firmy

Volání Internet Televize Zařízení Magenta 1

T-Mobile Benefit - registrace

Vítáme Vás a děkujeme za zájem o T-Mobile Benefit!

T-Mobile Benefit vám nabízí zvýhodněné ceny na hlasové a datové služby a zvýhodněné volání mezi členy T-Mobile Benefit za podpory vašeho zaměstnavatele.

O zařazení do T-Mobile Benefit můžete požádat na následující stránce po zadání čísla a hesla T-Mobile Benefit, které získáte u vašeho zaměstnavatele.

Na této stránce se také dozvíte, jaké jsou výhody, ušité na míru přímo vám a vašim blízkým, a podrobné postupy pro jejich získání.

Věříme, že budete s T-Mobile Benefit spokojeni.

Nebo lze uvést přímé odkazy na zaměstnanecké programy:

<https://www.uhk.cz/cs/univerzita-hradec-kralove/uhk/celouniverzitni-pracoviste/centrum-informacnich-technologie-uhk/it-poradna/zamestnanecky-program-t-mobile>

<http://www.odborykovomb.cz/od-prosince-2019-zmenil-operator-t-mobile-podminky-zamestnaneckeho-programu-pro-skoda-auto/d-6090>

Zadavatel potvrzuje, že zadávací podmínky jsou nastaveny tak, že všechny SIM zaměstnanců a SIM v zaměstnaneckém programu musí být v jedné VPN. SIM v zaměstnaneckém programu nemusí/nebudou zařazeny pod smlouvu města a jím zřizovaných organizací, ale podmínky zaměstnaneckého programu by součástí smlouvy být měly, ať už přímo či nepřímo, a ano zadavatel umožňuje účastníkům nabídnout pro zaměstnanecký program jiné cenové a jiné smluvní podmínky.

Zadavatel setrvává na svém požadavku na až 6 SIM karet na zaměstnance – ze stránek operátorů či výše uvedených odkazů bylo možné vyčíst, že počet SIM karet je obvykle 1 – 8 na zaměstnance, tudíž požadavek na 6 SIM karet uvedený v podmínkách není nic neobvyklého s tím, že využití maximálního počtu jedním zaměstnancem je podle stávajících zkušeností spíše marginální.

Zadavatel ponechává zvolený způsob hodnocení uvedený v zadávací dokumentaci, neboť zadavateli není známo, jak jinak by mohl posoudit výhodnost zaměstnaneckého programu.

Dotaz č. 3

V přílohách č. 1 a č. 2 ZD zadavatel požaduje také „VDSL/ADSL – záložní linka MěÚ Tišnov v případě výpadku hlavního internetu, provozovaná souběžně s hlavním připojením“, přičemž cena tuto službu vstupuje do celkové nabídkové ceny, která je předmětem hodnocení. Pro odstranění pochybností si dovoluujeme požádat zadavatele, aby stanovil minimální technické parametry služby, resp. alespoň požadavek na přenosovou rychlost.

Odpověď č. 3

VDSL/ADSL – záložní linka MěÚ Tišnov v případě výpadku hlavního internetu, provozovaná souběžně s hlavním připojením by měla mít následující parametry: min. 20 Mb/s download, upload min. 5 Mb/s.

V Brně dne 5. 6. 2020

.....
zástupce zadavatele